



28. januar 2022

J.nr.: 21/02192
Imha

Afgørelse om godkendelse af ændring til midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper

RESUMÉ

Evida (Evida Nord A/S (CVR-nr. 37270024), Evida Syd A/S (CVR-nr. 27210406) og Evida Fyn A/S (CVR-nr. 29214824) (herefter Evida), har den 26. november 2021 anmeldt ændringer til deres tidligere godkendte metode om midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper.

Ændringen indebærer, at forbrugerne ved ansøgning om fritagelse for afkoblingsbetaling skal afgive en de minimis-erklæring, hvori forbrugeren skal erklære, at der ikke er registreret et eller flere aktive CVR-numre på adressen, der i de seneste tre regnskabsår sammenlagt har modtaget de minimis-støtte, der overstiger 1.500.000 kr. (200.000 EUR).

Således erstatter ovenstående kriterie to følgende kriterier i den omtalte erklæring 1) der er installeret et gasfyr på adressen 2) at der ikke er registreret et aktivt CVR-nummer med en omsætning på mere end 50.000 kr. i senest afsluttede regnskabsår på adressen. Er der registreret flere aktive CVR-numre må den totale omsætning ikke overstige grænsen på 50.000 kr.

Denne afgørelse tager alene stilling til ændring af den i forvejen godkendte metode for midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper. Afgørelsen tager derfor ikke stilling til prisfastsættelsen af det enkelte opkrævede gebyr pr. forbruger.

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet godkender Evidas ændring af anmeldt metode for midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper. Denne afgørelse er truffet i medfør af Finansloven for finansåret 2022 § 29.24.33, tekstanmærkning nr. 130, stk. 3, jf. gasforsyningslovens § 36 a, stk. 1 og gasforsyningslovens § 7, stk. 5.

Ordnningen er midlertidig og gælder for perioden fra ordningens ikrafttræden til 31. december 2026. Herefter bortfalder ordningen. Metodegodkendelsen gælder samme periode.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

SAGSFREMSTILLING

Denne afgørelse tager alene stilling til ændring af den i forvejen godkendte metode for midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper. Afgørelsen tager derfor ikke stilling til prisfastsættelsen af det enkelte opkrævede gebyr pr. forbruger.

Evida modtog den 26. februar 2021 en godkendelse af deres metodeanmeldelse vedrørende midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper.

Den 26. november 2021 anmeldte Evida en ændring til midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper.

Baggrunden for ændringen er, at Evida har konstateret, at en del af de gaskunder, der indmelder afkobling til Evida, ikke kan opnå gebyrfritagelse for afkoblingen, idet kunderne har et eller flere CVR-numre med en årlig omsætning på DKK 50.000 eller derover registreret på adressen.

Henset hertil vil Evida i denne metodeanmeldelse omlægge ordningen sådan, at flere gaskunder kan få del i ordningen. Ifølge metodeanmeldelsen vil ordningen blive omlagt til en delvis de minimis-ordning.

Metodeanmeldelsen er en ændring af den tidligere godkendte metodeanmeldelse og indeholder blot få ændringer. Ændringerne er følgende:

- Pkt. 1. Baggrund
- Pkt. 2.1. Gebyrfri afkobling
- Pkt. 2.2. Procedure for opnåelse af fritagelse for afkoblingsbetaling
- Pkt. 2.2.1. Forbrugere fritaget for digital post
- Pkt. 2.3. Forbrugere er lejer af boligen
- Pkt.3.1. Gennemsigtige
- Pkt. 3.4. Ikkediskriminerende
- Bilag 1. Tekstanmærkningen på Finansloven 2022. Ændring af § 1, stk. 3 og stk. 4.

I det følgende gennemgås disse ændringer:

Ad pkt. 1. Baggrund

Ændring i beskrivelse af anmeldelsens baggrund

Evida redegør i dette afsnit for årsagen til anmeldelsen af ændringen af midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper. Evida henviser til, at i forbindelse med de erfaringer, der er gjort med den tidligere godkendte ordning, er det konstateret, at en del af de gaskunder, der indmelder afkobling til Evida, ikke kan opnå gebyrfritagelse for afkoblingen, idet kunderne har et eller flere CVR-numre med en årlig omsætning på 50.000 eller derover registreret på adressen. Henset hertil vil Evida omlægge ordningen sådan, at flere gaskunder kan få del i ordningen.

Evida konsekvensretter ordvalget "frakoblingsordning" til "afkoblingsordning" gennem hele metodeanmeldelsen.

Ad pkt. 2.1. Gebyrfri afkobling
Ændring i beskrivelse og forklaring af de minimis-ordning

Evida beskriver i dette punkt, at betaling for afkobling af gaskunder, der opfylder de angivne kriterier i Anmærkningerne og punkt 2.2., fastsættes til 0 kr., idet Evida får refusion fra staten af omkostningerne til afkobling af disse kunder.

Evida tilføjer følgende til punkt 2.1:

"Der sker ikke ændringer i forhold til de anmeldte brugerbetaling for afkobling med nærværende ændring af metodeanmeldelsen, idet de minimis-ordningen kun gælder forbrugere med et gasforbrug mellem 100 m3 og 6.000 m3 om året, hvor forbrugeren samtidig har et CVR-nummer registreret på sin adresse. Der er således med de minimis-ordningen tale om et supplement til den allerede godkendte metode."

Ad pkt. 2.2. Procedure for opnåelse af fritagelse for afkoblingsbetaling
Ændring i kriterie for, hvornår man kan opnå vederlagsfri afkobling

Evida tilføjer følgende til punkt 2.2:

"Hvis det gennemsnitlige årsforbrug det seneste afregningsår er mellem 100 m3 og 6.000 m3 gas, skal forbrugeren endvidere på hjemmesiden udfylde en erklæring, der bekræfter,

at forbrugeren er ejer af boligen, og
at der ikke er registreret et eller flere aktive CVR-numre på adressen, der i de seneste tre regnskabsår sammenlagt har modtaget de minimis-støtte, der overstiger 1.500.000 kr. (2000.000 EUR)."

Hvis ovenstående kriterie er opfyldt, og statens pulje ikke er opbrugt, fritages forbrugeren for betaling af afkoblingsgebyret.

Således erstatter ovenstående kriterie to følgende kriterier i den omtalte erklæring:

1) der er installeret et gasfyr på adressen. Evida har til metodeanmeldelsens punkt 3.1 redegjort for, hvorfor betingelsen om, at der skal være installeret et gasfyr kan udgå af metoden. Der henvises derfor til dette punkt for en yderligere redegørelse heraf.

2) at der ikke er registreret et aktivt CVR-nummer med en omsætning på mere end 50.000 kr. i senest afsluttede regnskabsår på adressen. Er der registreret flere aktive CVR-numre må den totale omsætning ikke overstige grænsen på 50.000 kr.

Der henvises i øvrigt til de vedlagte bilag 1 (metodeanmeldelse af 26. november 2021), bilag 2 (afgørelse af 26. februar 2021) og bilag 3 (metodeanmeldelse af 21. december 2020).

Ad pkt. 2.2.1. Forbrugere fritaget for digital post
Ændring i kriterie for, hvornår man kan opnå betaling for afkobling

Hvis forbrugeren er fritaget for digital post, skal forbrugeren henvende sig til Evida. Hvis puljen ikke er opbrugt, reserverer Evida en andel af puljen til dækning af omkostninger forbundet med forbrugernes afkobling, hvis forbrugeren opfylder kravet til senest afregnede årsforbrug jf. ovenstående. Evida sender, via et brev, en erklæring til

manuel udfyldelse hos den pågældende forbruger. Erklæringen er identisk med ovenstående erklæring i pkt. 2.2. og omhandler to kriterier, som forbrugeren skal vedkende sig. Der henvises til punkt 2.2. for gennemgang af de to omtalte kriterier.

Der er ingen yderligere ændringer i dette punkt.

Ad pkt. 2.3. Forbrugere er lejer af boligen

Ændring i kriterie for, hvornår man kan opnå betaling for afkobling

Hvis forbrugeren ikke selv er ejer af boligen, er det udlejeren/(andels)boligforeningen, der skal henvende sig til Evida, hvis der skal ske afkobling. I lighed med pkt. 2.2.1. reserverer Evida en andel af puljen til dækning af omkostninger forbundet med forbrugere af afkobling, hvis puljen ikke er brugt og udlejeren/(andels)boligforeningen opfylder kravet til senest afregnede årsforbrug jf. pkt. 2.2.

Evida sender efter anmodning fra udlejeren/(andels)boligforeningen en erklæring til udfyldelse hos udlejeren/(andels)boligforeningen Erklæringen indeholder følgende betingelse, som udlejeren/(andels)boligforeningen skal bekræfte:

"at der ikke er registreret et eller flere aktive CVR-numre på adressen, der i de seneste tre regnskabsår sammenlagt har modtaget de minimis-støtte, der overstiger 1.500.000 kr. (2000.000 EUR)."

Kriteriet er identisk med ovenstående kriterie i pkt. 2.2. der henvises derfor til ovenstående punkt for gennemgang af kriteriet i erklæringen.

Ad pkt. 3.1. Gennemsigtige

Specificering af kriteriet "gennemsigtighed"

Evida tilføjer følgende til punkt 3.1:

"Den af 26. februar 2021 godkendte metode indeholdt et punkt om, at forbrugeren skulle erklære, at der er installeret et gasfyr på adresse. Dette punkt har vist sig at forvirre forbrugere, idet flere forbrugere har nedtaget selv gasfyret på tidspunktet for ønsket om afkobling. Forbrugere svarer derfor forkert i erklæringen, hvorefter de ikke opfylder betingelserne for afkobling – selv om de rent faktisk opfylder kriteriet i praksis. For at imødekomme denne forvirring, lægges det til grund, at forbrugeren har haft et gasfyr, når forbrugeren logger ind med sine kundeinformationer samtidig med, at Evida validerer, at forbrugeren har haft et gasforbrug. Forbrugeren kan ikke have et gasforbrug uden et gasfyr og/eller login til Evida. Metoden er således i overensstemmelse med Anmærkningerne."

Ad pkt. 3.4. Ikkediskriminerende

Specificering af kriteriet "ikkediskriminerende"

Evida tilføjer følgende til punkt 3.4:

"Ændringen til en delvis de minimis-ordning sikrer ligeledes, at der ikke sker diskrimination af forbrugere, der med den nugældende ordning bliver afvist grundet CVR-kriteriet, idet forbrugere har et CVR-nummer registreret på adressen som følge af f.eks. en formandspost i den lokale bordtennisklub. Det samme vil være gældende for små erhvervsdrivende og bierhververe, der driver forretning fra deres privatadresse og derfor heller ikke kan opnå gebyrfritagelse efter den gældende ordning".

Ad bilag 1. Tekstanmærkningen på Finansloven 2022. Ændring af § 1, stk. 3 og stk. 4.

Ordlyden blev vedtaget som forelagt i bilag 1 til denne metodeanmeldelse, hvorfor der henvises hertil.

Denne afgørelse tager alene stilling til den anmeldte ændring til metoden af midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper.

SAGENS PARTER

De tre naturgasdistributionsselskaber Evida Nord A/S (CVR-nr. 37270024), Evida Syd A/S (CVR-nr. 27210406) og Evida Fyn A/S (CVR-nr. 29214824) er parter i denne afgørelse.

HØRING

Et udkast til nærværende afgørelse er den 18. januar 2022 sendt i partshøring med frist for eventuel partshøringssvar den 1. februar 2022.

Evida oplyste den 28. januar 2022 på vegne af alle tre selskaber, at de ikke have bemærkninger til udkast til afgørelsen.

RETSGRUNDLAG

Af finansloven for finansåret 2022 § 29.24.33, tekstanmærkning nr. 130, fremgår følgende¹:

Nr. 130. ad 29.24.33

Klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til efter anmodning fra Evida for kunder omfattet af gebyrfritagelsesordningen at dække et beløb svarende til den af Forsyningstilsynets metodegodkendte gebyrberegning ved afkobling af husstande fra gassystemet, herunder at dække administrative omkostninger afstedkommet af ordningen.

Stk. 2. Gebyrmetoden for denne kundegruppe skal fastsættes af Evida og godkendes af Forsyningstilsynet i henhold til naturgasforsyningslovens § 36 a, idet der tages udgangspunkt i det gældende metodegodkendte gebyr for afkobling af husstande fra gassystemet. De nærmere vilkår herfor skal fastsættes af Evida og metodegodkendes af Forsyningstilsynet i henhold til naturgasforsyningslovens § 36 a.

Stk. 3. Følgende kunder er omfattet af gebyrfritagelsesordningen: 1. Private husholdninger, som har 1) et gasfyr, 2) et årligt forbrug på mellem 100-6.000 m³ gas og 3) som ikke har et eller flere CVR-numre registreret på adressen, der i de seneste tre regnskabsår sammenlagt har modtaget de minimis-støtte, der overstiger 1.500.000 kr. (200.000 EUR). 2. Udlejere, der har en udlejningsbolig med 1) et gasfyr, 2) et årligt forbrug på mellem 100-6.000 m³ gas for den pågældende opkobling, og 3) som ikke har et eller flere CVR-numre registreret på adressen, der i de seneste tre regnskabsår sammenlagt har modtaget de minimis-støtte, der overstiger 1.500.000 kr. (200.000 EUR)

Stk. 4. Gebyrfritagelsen kræver, at kunder, som har et eller flere CVR-numre registreret på adressen afgiver de minimis-erklæring til Evida på, at kunden ikke har et eller flere CVR-numre registreret på adressen, der over de seneste 3 år har modtaget de minimis-støtte på 1.500.000 kr. eller derover.

¹ Finansloven for 2022 blev vedtaget den 22. december 2021.

Stk. 5. Gebyrfritagelsen tildeles efter først-til-mølle-princippet, således, at de, som først indberetter et behov for afkobling, først får tildelt gebyrfritagelsen, og så længe der er midler i puljen.

Stk. 6. Evida indsender to til fire gange årligt en liste over registrerede afkoblingsanmodninger, som overholder de i stk. 3 til stk. 5 fastsatte kriterier. Efter modtagelse af dokumentation for antallet af afkoblinger og dokumentation for, at de er omfattet af gebyrfritagelsen, herunder indhentning af oplysninger til brug herfor, dækkes de godkendte omkostninger.

Stk. 7. Energistyrelsen vil føre kontrol og tilsyn med ordningen over for Evida og modtagere af gebyrfritagelse i form af stikprøver

Naturgasdistributionsselskaberne skal efter bekendtgørelse af lov om gasforsyning² § 7, stk. 5, stille deres ydelser til rådighed for forbrugerne på objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende vilkår.

Stk. 5. Bevillingspligtige selskaber, jf. kapitel 3 og 4, skal stille deres ydelser til rådighed for forbrugerne på objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende vilkår. Dette gælder tilsvarende for virksomhed, der varetages af Energinet og denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.

Naturgasdistributionsselskaberne skal udarbejde og offentliggøre metoder for prisfastsættelse af deres ydelser. Metoderne skal anmeldes og godkendes af Forsyningstilsynet, inden metoderne må anvendes af naturgasdistributionsselskaberne. Formålet med godkendelserne er at sikre, at metoderne og prisfastsættelsen er i overensstemmelse med naturgasforsyningslovens regler.

Af gasforsyningslovens § 36 a, stk. 1, fremgår følgende:

§ 36 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet samt LNG-faciliteter fastsættes af transmissions-, distributions- og LNG-selskaber efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

Naturgasdistributionsselskaberne skal fastsætte sine priser efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger, som de enkelte brugere af nettet og forbrugere giver anledning til, jf. gasforsyningslovens § 37, der er sålydende:

§37. Priser for ydelser fra distributionsselskaber og forsyningspligtige selskaber fastsættes under hensyntagen til selskabernes omkostninger til indkøb af energi, lønninger, tjenesteydelser, administration, vedligeholdelse, andre driftsomkostninger og afskrivninger samt forrentning af kapital. Ved fastsættelse af priserne tages desuden hensyn til udgifter, der afholdes som følge af, at selskaberne i kraft af en af denne lov nødvendiggjort selskabsopdeling hæfter for andre naturgasselskabers gældsforpligtelser. Priserne for ydelser fra en kollektiv gasforsyningsvirksomhed må ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte priser skal fastsættes efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til, omkostninger de enkelte brugere af nettet og forbrugere giver anledning til.

² Ved lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love ændrede naturgasforsyningsloven med virkning fra d. 1. juli 2021 navn til "Lov gasforsyning" (gasforsyningsloven).

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om ændring til Evidas metodeanmeldelse om midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for bestemte kundegrupper (gebyrfritagelsesordningen), som er anmeldt til Forsyningstilsynet den 26. februar 2021.

Denne afgørelse tager alene stilling til ændring af den i forvejen godkendte metode for midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper. Afgørelsen tager derfor ikke stilling til prisfastsættelsen af det enkelte opkrævede gebyr pr. forbruger.

Afgørelsen er truffet i medfør af Finansloven for finansåret 2022 § 29.24.33, tekstanmærkning nr. 130, stk. 3, jf. gasforsyningslovens § 36 a, stk. 1, og § 7, stk. 5.

Ordnningen er midlertidig og gælder for perioden fra ordningens ikrafttræden til 31. december 2026. Herefter bortfalder ordningen. Metodegodkendelsen gælder samme periode.

Nedenfor vurderer Forsyningstilsynet den anmeldte ændring til metoden i forhold til, at netvirksomhedernes ydelser skal stilles til rådighed efter objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende vilkår jf. gasforsyningslovens § 7, stk. 5. Der skal i den henseende henvises til, at det alene er den anmeldte ændring, der i denne sag bliver vurderet efter gasforsyningslovens § 7, stk. 5. De øvrige elementer i metode for midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper blev vurderet i forbindelse med godkendelse af denne metode ved afgørelse af 26. februar 2021.

Objektive kriterier

De betingelser, der skal være opfyldt for, at Evida kan opnå betaling fra staten, fremgår af finansloven for finansåret 2022 § 29.24.33, tekstanmærkning nr. 130, stk. 3, og den anmeldte metodeanmeldelse af 26. november 2021. Forsyningstilsynet vurderer derfor, at der er tale om objektivt konstaterbare forhold, som klart lader sig identificere.

Gennemsigtige kriterier

Forsyningstilsynet vurderer, at ændringen til metoden er gennemsigtig, idet ændringen og proceduren for opsigelse af aftaleforhold med Evida og anmodning om afkobling via denne ordning vil blive offentliggjort og fremgå tydeligt af Evidas hjemmeside.

Ikkediskriminerende kriterier

Forsyningstilsynet vurderer, at ændringen til metoden er ikkediskriminerende, da alle gaskunder, der opfylder kriterierne, kan ansøge om afkobling af gassystemet med statslig refusion. Forsyningstilsynet bemærker hertil, at ændringen åbner op for at flere gaskunder kan blive afkoblet uden betaling herfor, hvilket vurderes som værende et ikkediskriminerende forhold.

Forsyningstilsynet lægger ydermere vægt på, at forbrugere, som er fritaget for digital post og forbrugere, som ikke selv er ejere af boligen, ikke stilles ringere, end øvrige forbrugere.

Forsyningstilsynet vurderer på baggrund af ovenstående, at ændringen til midlertidig bortfald af afkoblingsbetaling for visse kundegrupper er i overensstemmelse med gældende ret samt er objektiv, ikkediskriminerende og gennemsigtig jf. gasforsyningslovens § 7, stk. 5.

Andre forhold

Det forhold, at Evida i pkt. 2.2 har valgt at lade oplysningen i erklæringen om, hvorvidt forbrugeren har installeret et gasfyr på adressen udgå, kan ikke føre til et ændret resultat.

Forsyningstilsynet har herved lagt vægt på, at forbrugeren ikke kan tilgå erklæringen online uden et log-in. Et log-in de kun får udstedt såfremt de er gaskunder og derved har eller har haft et gasfyr på adressen. For de kunder der er fritaget for digital post, foretager Evida en validering af disse kunder, når erklæringen om afkobling er modtaget ved Evida.

Ydermere foretager Evida efter hver anmodning om afkobling en validering af, hvorvidt forbrugeren har haft et gasforbrug, og det bliver derved på denne måde ligeledes valideret, hvorvidt forbrugeren har haft et gasfyr på adressen eller ej.

BILAG

Bilag 1: Metodeanmeldelse af den 26. november 2021

Bilag 2: Afgørelse af den 26. februar 2021 med dertilhørende bilag

AFSLUTNING

Forsyningstilsynet bemærker, at tilsynet til enhver tid kan tage Evidas godkendte metoder op til fornyet bedømmelse, hvis situationen giver anledning hertil.

Forsyningstilsynets afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside jf. gasforsyningslovens § 42 b, stk. 1 og 2.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 51 i gasforsyningsloven. Klagen skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf.: 72 40 56 00

E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid.
Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og næv-
nets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen

Louise Mary Hansen

Fuldmægtig

Tlf +45 41715402

lmha@forsyningstilsynet.dk